



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul legii cu privire la organizațiile și asociațiile organizațiilor de producători și organizațiile interprofesionale în domeniul agroalimentar (nr.295 din 05.08.2026)

În conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și ale art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, examinând proiectul de lege menționat în titlu, Direcția generală juridică expune următoarele considerente.

I. Aspecte de ordin general

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Scopul proiectului de lege, constă în crearea cadrului legal privind constituirea, organizarea, funcționarea și monitorizarea organizațiilor de producători, a asociațiilor organizațiilor de producători și a organizațiilor interprofesionale în domeniul agriculturii.

Inițiativa legislativă a fost elaborată în vederea realizării acțiunii nr.40 (Anexa A), Capitolul 11: „Agricultura și dezvoltarea rurală”, Clusterul 5 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025 și transpune parțial la nivel național trei acte UE, după cum urmează:

- Regulamentul (UE) nr.1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.922/72, (CEE) nr.234/79, (CE) nr.1037/2001 și (CE) nr.1234/2007 ale Consiliului;
- Regulamentul (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEAGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr.1305/2013 și (UE) nr.1307/2013;
- Regulamentul delegat (UE) 2017/891 al Comisiei din 13 martie 2017 de completare a Regulamentului (UE) nr.1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sectorul fructelor și legumelor și sectorul fructelor și legumelor prelucrate, de completare a Regulamentului (UE) nr.1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sancțiunile care trebuie aplicate în sectoarele menționate și de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr.543/2011 al Comisiei.

3. În ceea ce ține de aspectul financiar, potrivit Notei de fundamentare, implementarea proiectului de lege nu presupune mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat, întrucât sprijinul financiar se va acorda în limita valorii Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, aprobat anual prin Legea bugetului de stat.

4. Sub aspect normativ, la 1 ianuarie 2027, data intrării în vigoare a legii vizate urmează a fi abrogată Legea nr.312/2013 privind grupurile de producători agricoli și asociațiile acestora, iar în vederea implementării noilor reglementări, Guvernul, în termen de 5 luni de la data publicării legii, va modifica actele sale normative în conformitate cu aceasta și va asigura elaborarea Hotărârii cu privire la aprobarea procedurilor de recunoaștere a organizațiilor de producători, a asociațiilor acestora și a organizațiilor interprofesionale și Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiei de recunoaștere a organizațiilor de producători.

5. Totodată, potrivit art.9 alin.(10) din proiect, autoritatea competentă urmează să instituie Comisia de recunoaștere a organizațiilor de producători. Prin urmare, Nota de fundamentare necesită a fi completată cu informații referitoare la statutul Comisiei, precum și cu privire la sursa din care se va efectua remunerarea membrilor desemnați.

II. Privitor la conținutul proiectului de lege și respectarea normelor de tehnică legislativă:

1. Cu referire la **clauza de armonizare**, subliniem necesitatea indicării corecte a elementului structural al actului juridic european, conform cerințelor stabilite la art.55 alin.(5) din Legea nr.100/2017 și în Anexa nr.1 din Hotărârea Guvernului nr.1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului. Prin urmare, formulările precum „art.4 (2), art.19 (1), (2) și (3)” urmează a fi redactate după modelul „art.4 alin.(1), art.19 alin.(1), (2) și (3)”.

De asemenea, clauza de armonizare necesită a fi ajustată și în partea ce ține de plasarea numărului CELEX, care se poziționează după sursa de publicare a actului UE, conform modelului aprobat în Anexa nr.1 din Hotărârea Guvernului nr.1171/2018.

2. La **art.2 alin.(2)** lit.c), pentru spor de claritate, propunem excluderea textului „, în acest fel, a”.

3. La **art.3**, reieșind din practica de redactare a actelor normative ce prevăd transpunerea legislației Uniunii Europene, propunem numerotarea noțiunilor expuse cu cifre arabe urmate de un punct.

Subsecvent, reiterăm necesitatea uniformizării terminologiei corespunzător celei utilizate în alte acte normative în vigoare (a se vedea Legea nr.126/2025 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole; Legea nr.106/2026 privind accesul pe proprietăți a furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice și utilizarea infrastructurii), iar la noțiunile „exploatație” și „producător” cuvintele „în sensul” urmează a se substitui cu cuvintele „în sensul definit la”/ „astfel cum este definit la”.

Cu referire la noțiunea de „*program operațional*”, relevăm existența unei probleme de tehnică-legislativă, or, potrivit art.55 alin.(3), în conținutul actului normativ nu se admite trimiterea la un act normativ inferior. Atenționăm că, în cazul dat, norma generală face trimitere la o normă temporară, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.288/2026, ceea ce este inadmisibil, întrucât odată cu expirarea perioadei pentru care a fost aprobată norma temporară, norma generală va crea un gol legislativ. Legiuitorul urmează să se asigure că noile norme juridice sunt clare, consecvente și aplicabile pe termen lung, garantând securitatea raporturilor juridice împotriva schimbărilor legislative bruște. Astfel, textul „Programul strategic al politicii agricole pentru perioada 2026-2030” urmează a se substitui cu cuvintele „Programul strategic al politicii agricole”, astfel cum se regăsește în art.1 din Legea nr.126/2025, precum și în art.23 alin.(1) din proiect.

4. La **art.5 lit.f)**, întru respectarea principiilor clarității și predictibilității normei juridice, propunem a se completa după sintagma „acte normative” cu cuvintele „în vigoare”.

5. La **art.7 alin.(4)**, termenul „controlare de fermieri” urmează a fi revizuit sub aspect redacțional și terminologic, prin raportare la noțiunea de „control” reglementată la art. 203 alin. (3) din Codul civil nr. 1107/2002 și la terminologia utilizată în cuprinsul proiectului, în conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017.

6. La **art.9 alin.(6) și (7)**, atragem atenție asupra necesității rectificării trimiterilor înserate în alineatele menționate. În redacția propusă în proiect, același alineat face trimitere la el însuși, încălcând principiul coerenței și al armoniei interioare a actului normativ.

De asemenea, la alin.(9), întru respectarea normelor de tehnică legislativă și a practicii de elaborare a actelor normative, din denumirea Codului administrativ, sintagma „ al Republicii Moldova” se va exclude. Obiecția este valabilă și pentru art.25 alin.(8).

7. La **art.17 alin.(1)** subpunctul 4, textul „subpct. a) – c)” urmează a se revizui în sensul concretizării trimiterii, deoarece subpunctele alineatului (1) sunt numerotate cu cifre arabe și nu cu litere, iar pct.1) din alin.(1) conține 3 litere.

- Cu referire la **alin.(2) lit c)**, pentru spor de claritate și întru asigurarea aplicării corecte a normei juridice, reiterăm necesitatea revizuirii trimiterii expuse. Obiecția este valabilă și pentru art.29 alin.(6).

8. **Art.23 alin.(6) lit.d)**, face trimitere la alin.(1) lit.f), însă fără a se indica numărul articolului la care s-a referit autorul. Prin urmare, pentru aplicarea corectă și fidelă a prevederilor legale, norma juridică menționată urmează a se completa cu numărul articolului omis.

9. La **art.25 alin.(6)**, considerăm necesar substituirea cuvintelor „termen rezonabil” cu un termen fix stabilit, în interiorul căruia organizația de producători are obligația de a completa dosarul cu actele lipsă. Acest fapt este necesar, deoarece nerespectarea obligației de completare a dosarului are drept consecință renunțarea tacită la cererea de plată, prin urmare, proiectul de lege trebuie să conțină o dată precisă de la care inacțiunile organizației de producători arată clar intenția de renunțare la cererea depusă.

10. La **art.27 alin.(4) și (5)**, recomandăm substituirea cuvintelor „Exercițiul de monitorizare” și „Exercițiul de evaluare” cu termenii utilizați în actele normative naționale în vigoare: „monitorizarea” și „evaluarea” sau „procedura de monitorizare/evaluare”.

11. Cu referire la **art.28 alin.(5)**, relevăm necesitatea reexaminării reglementărilor propuse, în vederea substituirii expresiei „datelor din sistemul de contabilitate” cu una dintre sintagmele consacrate în Codul fiscal nr.1163/1997 și anume: „documente contabile” sau „evidență contabilă”.

12. Pentru a corespunde prevederilor art. 41 alin.(1) lit. i) și art. 50 din Legea nr. 100/2017, proiectul de lege se va completa, la final, cu formula de atestare a autenticității actului normativ.

Având în vedere cele expuse, comunicăm că oportunitatea adoptării proiectului ține de competența exclusivă a legislativului, cu luarea în considerare a obiecțiilor invocate în prezentul aviz.

Ecaterina BURLACU,
Șefă Direcție drept privat